



**COMUNE DI PALOMBARA SABINA**  
Città Metropolitana di Roma Capitale

---

**Numero Registro Generale 68 del 16-02-2023**

**DETERMINAZIONE**  
**Numero 8 del 16-02-2023**

**SETTORE 4**  
**ECONOMICO FINANZIARIO - ENTRATE TRIBUTARIE**

**OGGETTO:** CONTESTAZIONE INADEMPIMENTI RELATIVI AL CONTRATTO DI SERVIZIO PER LA GESTIONE DEI SERVIZI DI ILLUMINAZIONE VOTIVA E SUPPORTO AMMINISTRATIVO AGLI UFFICI COMUNALI DI CUI AL REP. N° 144 DEL 20 GIUGNO 2012, REGISTRATO IN TIVOLI IL 4 LUGLIO - SERIE 1 N° 146 - COMUNICAZIONE AI SENSI DEGLI ARTT. 23 E 36 DEL CSA INERENTE L'APPLICAZIONE DELLE PENALI. CONCLUSIONE DEL PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO.

**IL RESPONSABILE**

Riconosciuta, per gli effetti di cui all'art. 49, primo comma, del D.L.vo 18.08.2000 n.267, la propria competenza a dichiarare la regolarità tecnica della presente determinazione;

Visto il D.L.vo n.267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 151 comma 4;

Visto lo Statuto Comunale;

Visto il Decreto Sindacale con il quale è stato attribuito l'incarico di responsabilità del SETTORE ECONOMICO FINANZIARIO - ENTRATE TRIBUTARIE;

**Vista** la comunicazione di avvio del procedimento amministrativo ai sensi degli artt. 7 e 8 della L. 241/90, incardinato in data 21 dicembre 2017 recante Prot n° 36683, indirizzato alla società Mu.Sa. S.r.l. in relazione al contratto di servizio per la gestione dei servizi di illuminazione votiva e di supporto amministrativo agli uffici comunali di cui al Rep. N° 144 del 20/06/2013 reg. a Tivoli il 04/07/2013 serie I n° 146;

**Vista** la comunicazione inoltrata ai sensi degli artt. 23 e 26 del C.S.A., recante Prot. n° 5182 del 21/02/2018 inerente l'applicazione delle penali per gli inadempimenti contrattuali contestati alla società Mu.Sa S.r.l.;

**Vista** la propria nota Prot. interno n° 37599 del 31/12/2021 indirizzata al Responsabile del Settore III Dott. Massimo Belli nonché al Responsabile del Settore all'epoca VI e VII Arch. Paolo Caracciolo con la quale venivano invitati i medesimi *“ognuno per quanto di rispettiva competenza a predisporre una relazione in merito a tutti gli inadempimenti riferibili alla Mu.Sa. S.r.l. (con l'eventuale segnalazione da parte del cittadino o la rilevazione da parte dell'Ufficio), con indicazione della data in cui si è verificata la problematica ovvero il disservizio e, infine, con il conseguente calcolo della penale corrispondente da applicare al caso di specie”*;

**Vista** la nota di riscontro del Responsabile del Settore III, Dott. Massimo Belli, assunta al Protocollo Interno n° 2075/2022 del 27/01/2022, con la quale veniva confermata l'entità delle penali a suo tempo calcolate;

**Vista** la nota di riscontro del Responsabile del settore (all'epoca) VI e VII, Arch. Paolo Caracciolo, assunta al Protocollo Interno n° 2521/2022 del 31/01/2022 con la quale veniva confermata l'entità delle penali a suo tempo calcolate;

**Dato atto che** la sottoscritta, Responsabile anche del Servizio Entrate Tributarie dal mese di ottobre dell'anno 2020, esaminato l'intero procedimento, dall'avvio dello stesso alle controdeduzioni presentate dalla Società Mu.Sa. S.r.l. acquisite al prot. n° 3641 del 07/02/2018 e n° 6270 del 01/03/2018 ritiene, allo stato attuale, di convalidare quanto già rilevato nella precedente istruttoria e ad oggi confermato;

**Considerato che** a seguito di puntuali successive verifiche effettuate dai Responsabili dei settori indicati, ciascuno per quanto di propria competenza, si è riscontrato il permanere di numerose inadempienze contrattuali da parte della società Municipalizzata Sabina a r.l.;

**Dato atto che** in data 29 dicembre 2022 il Comune di Palombara Sabina, stante quanto sopra riscontrato a seguito di apposita istruttoria, con nota Prot. 33109 recante pari data, ha inviato formale comunicazione di avvio del procedimento amministrativo ai sensi degli artt. 7 e 8 della L. 241/90 alla società Mu.sa. S.r.l. ivi precisando ed elencando in maniera puntuale tutte le contestazioni sollevate in relazione agli inadempimenti perpetrati dalla anzidetta società per l'intero periodo contrattuale 2012-2021;

**Dato atto che** le citate contestazioni, che si riportano di seguito, debbono essere confermate anche a fronte delle controdeduzioni prodotte dalla Mu.Sa. S.r.l. in data 14 gennaio 2023 assunte al protocollo generale dell'Ente al n° 1314 del 16 gennaio 2023;

**Considerato che**, il capitolato speciale di appalto disciplina l'esecuzione del servizio e le conseguenze in caso di mancato adempimento ed in particolare agli artt. 23 e 36 prevede l'applicazione di una gamma di penali a carico della ditta affidataria nel caso in cui siano accertati inadempimenti rispetto agli obblighi contrattuali;

**Dato atto che** con le note tutte sopra richiamate, questo Settore IV ha contestato alla Ditta in oggetto i sottoelencati inadempimenti riservandosi di formalizzare con successivo provvedimento la quantificazione volta all'applicazione delle penali;

**Considerato** che dette inadempienze sono riconducibili in particolare:

- 1) mancata fornitura del Piano di lavoro annuale con relativo calendario di programmazione (Art. 25 CSA) penale applicata ai sensi dell'art. 23 CSA euro 500,00 per 9 anni= euro 4.500,00);
- 2) mancata fornitura di report di programmazione mensili per ogni servizio (Art 25 CSA) penale applicata ai sensi dell'art. 23 CSA: 12 mesi per 9 anni= 108 mesi x n° 3 servizi = 324 mesi; euro 500,00 x 324 mesi = euro 162.000,00;
- 3) mancata fornitura del rendiconto dettagliato delle prestazioni mensilmente svolte (Art 25 CSA) penale applicata i sensi dell'Art. 23 CSA: 12 mesi per 9 anni= 108 mesi x n° 3 servizi = 324 mesi; euro 500,00 x 324 mesi = euro 162.000,00;
- 4) mancata nomina del Responsabile per ogni prestazione oggetto dell'appalto (Art. 27 CSA) penale applicata ai sensi dell'art 23 CSA: per 9 anni euro 500,00 x n° 3 servizi = euro 1.500,00;
- 5) mancata fornitura di un recapito telefonico con costante reperibilità diurna (ore 6:00-22:00) giorni festivi inclusi (Art. 27 CSA) penale applicata ai sensi dell'art. 23 CSA: per 9 anni: 500,00 x 365 giorni x 9 anni = euro 1.642.500,00;
- 6) mancata formazione del personale su aspetti giuridici e normativi (Punto C.b.2. offerta tecnica) penale applicata ai sensi dell'art. 23 del CSA: per 9 anni: euro 1.000,00 x n° 3 servizi x 9 anni =euro 27.000,00;

- 7) mancata trasmissione dell'elenco contenente i nominativi del personale impiegato e delle relative mansioni (art. 7 del contratto d'appalto) penale applicata ai sensi dell'art. 23 del CSA: per 9 anni: euro 1.000,00 x 9 anni = euro 9.000,00;
- 8) mancata fornitura della giornata di formazione per ruoli manageriali del Comune (punto D.c. dell'offerta tecnica) penali applicata ai sensi dell'art. 23 del CSA: per 9 anni: euro 500,00 x n° 4 responsabili x 9 anni = euro 18.000,00;
- 9) mancata comunicazione della variazione intervenuta agli organi societari e dei fornitori (art. 30 CSA) penale applicata ai sensi dell'art. 23 del CSA: euro 1.000,00;
- 10) mancata comunicazione degli estremi delle polizze assicurative (Art. 31 CSA) penale applicata ai sensi dell'art. 23 del CSA per 9 anni: euro 500,00 x 9 anni 4.500,00;
- 11) mancata fornitura e attivazione della piattaforma tecnologica (Punto B.b.2 offerta tecnica) penale applicata ai sensi dell'art. 36 del CSA per 9 anni: euro 632.171,89 (importo contrattuale annuo) x 5%= euro 31.608,59 x 9 anni = euro 284.477,31;
- 12) mancata fornitura dell'applicativo WEB "People Satisfaction" (Punto D.b. offerta tecnica) penale applicata ai sensi dell'art. 36 del CSA per 9 anni: euro 632.171,89 (importo contrattuale annuo) x 5%= euro 31.608,59 x 9 anni = euro 284.477,31;
- 13) (Ufficio Tributi) mancata fornitura del piano di lavoro, della programmazione e del rendiconto delle attività (Art. 25 CSA) penale applicata ai sensi dell'art 36 CSA per 9 anni: euro 345.391,30 (importo contrattuale annuo servizio) x 5%= euro 17.269,56 x 9 anni = euro 155.426,13;
- 14) (Ufficio Tributi) mancata comunicazione della nomina RSPP e degli addetti alla gestione delle emergenze (Art. 29 CSA) penale applicata ai sensi dell'art. 23 CSA euro 1.000,00;
- 15) (Ufficio tributi) inidoneità degli uffici utilizzati da Mu.Sa. S.r.l. / barriere architettoniche (Punto B.f. offerta tecnica) penale applicata ai sensi dell'art 36 CSA per 9 anni: euro 345.391,30 (importo contrattuale annuo servizio) x 5%= euro 17.269,56 x 9 anni = euro 155.426,13;
- 16) (Ufficio Tributi) ridotta apertura dell'ufficio al pubblico rispetto al progetto ed all'offerta tecnica (Punto B.f.1 offerta tecnica) penale applicata ai sensi dell'art 36 CSA per 9 anni: euro 345.391,30 (importo contrattuale annuo servizio) x 5%= euro 17.269,56 x 9 anni = euro 155.426,13;
- 17) (Ufficio Tributi) violazione dell'art. 19 CSA per l'esecuzione del subappalto per 9 anni penale applicata ai sensi dell'art 36 CSA per 9 anni: euro 345.391,30 (importo contrattuale annuo servizio) x 5%= euro 17.269,56 x 9 anni = euro 155.426,13;
- 18) (Ufficio Urbanistico-toponomastica- condono-usi civici-corpi idrici e catasto) mancata fornitura delle tabelle statistiche ed analitiche bimestrali (Punto C.e.1 offerta tecnica) penale applicata ai sensi dell'art. 36 del CSA per 9 anni: euro 238.856,16 (importo contrattuale annuo servizi) x 5% = euro 11.942,80 x 9 anni = euro 107.485,29;
- 19) (Ufficio servizi cimiteriali- lampade votive) mancata affissione della cartellonistica per informazioni ai cittadini all'ingresso interno dei cimiteri comunali (Punto A.e.1) penale applicata ai sensi dell'art. 36 del CSA per 9 anni: 365 giorni x 9 anni = 3.285 gg x euro 100,00 = euro 328.500,00;
- 20) (Ufficio servizi cimiteriali-lampade votive) mancata istituzione di uno sportello front Office (Punto A.e.2) penale applicata ai sensi dell'art. 36 del CSA per 9 anni: 365 giorni x 9 anni = 3.285 gg x euro 100,00= euro 328.500,00);
- 21) (Ufficio servizi cimiteriali- lampade votive) mancata presenza di un incaricato presso il cimitero nei giorni indicati (Punto A.e.2) penale applicata ai sensi dell'art. 36 del CSA per 9 anni: 3 giorni x 52 settimane x 9 anni = 1.404 giorni x euro 100,00 = 140.400,00;
- 22) (Ufficio servizi cimiteriali-lampade votive) violazione art. 19 CSA per esecuzione subappalto penale applicata ai sensi dell'art. 36 del CSA per 9 anni: 365 giorni x 9 anni = 3.285 giorni x

euro 100,00 = 328.500,00.

**Così per un totale di euro 4.457.044,43 (quattromilioniquattrocentocinquantasettequarantaquattro/43).**

**RITENUTO**, pertanto di quantificare, l'importo delle penali previste dagli artt. 23 e 36 del CSA, in complessivi € **4.457.044,43 (quattromilioniquattrocentocinquantasettequarantaquattro/43)** in quanto trattasi di n. 22 infrazioni, e che tale importo è da ritenersi a carico della società Mu.Sa. S.r.l. la quale, pertanto, dovrà corrispondere dette somme al Comune di Palombara Sabina a titolo di penali contrattuali come sopra individuate.;

**Visti** i competenti regolamenti comunali;

**Vista** la delibera di C.C. n. 32 del 30/06/2022 di approvazione del Bilancio annuale 2022 e pluriennale 2022/2024;

**Visto** il bilancio 2023/2024 in corso di formazione;

**Visto** il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii;

**Visto** il D.Leg.vo 267/2000 e ss.mm.ii.;

**Visto** lo Statuto Comunale;

#### **DETERMINA**

Per le motivazioni di cui nella premessa, che qui si intende integralmente richiamata:

**a)** di applicare, per i motivi suesposti, alla Società Municipalizzata Sabina S.r.l. le penali, come previsto dagli artt. 23 e 36 del capitolato speciale d'appalto per il servizio per la gestione dei servizi di illuminazione votiva e supporto amministrativo agli Uffici Comunali di cui al Rep. n° 144 del 20 giugno 2012 registrato in Tivoli il 4 luglio serie 1 n° 146 nella misura di euro **4.457.044,43 (quattromilioniquattrocentocinquantasettequarantaquattro/43)**;

**b)** di dare atto che parte di detto importo verrà recuperato, a parziale copertura del credito qui vantato, direttamente in sede di liquidazione delle fatture emesse dalla società Mu.sa. asseritamente dovute dal Comune di Palombara Sabina.

Ci si riserva di adottare gli opportuni atti successivi volti al recupero dell'intero credito.

Palombara Sabina, 16-02-2023

**IL RESPONSABILE**  
**PATRIZIA LUCARINI**

---

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005