



COMUNE DI CAPENA

(Città Metropolitana di Roma Capitale)

ORDINANZA SINDACO

Numero 13 del 22-08-2026
Numero Registro Generale 83

OGGETTO: Ordinanza contingibile e urgente per il contenimento dei bovini allevati allo stato brado presso lo stabilimento identificato con codice XXXXXXXXXX, intestato alla Sig.ra XXXXXXXXXXXX, e per garantire la disponibilità degli animali ai fini dell'esecuzione delle profilassi e dei controlli sanitari obbligatori

IL SINDACO

VISTA la nota del Servizio Veterinario competente, acquisita al protocollo comunale al n. 15556 del 21/08/2026, con la quale è stata richiesta l'adozione di un provvedimento sindacale finalizzato a garantire il contenimento dei bovini presenti presso lo stabilimento identificato con codice [REDACTED], intestato alla Sig.ra [REDACTED], sito nel territorio del Comune di Capena;

PREMESSO CHE:

- lo stabilimento identificato con codice [REDACTED], intestato alla Sig.ra [REDACTED], è costituito da un allevamento di bovini da carne allevati allo stato brado presso i pascoli dell'Università Agraria di Capena, con un effettivo attualmente risultante di circa **50 capi**;
- l'ultimo controllo sanitario presso lo stabilimento è stato effettuato in data **21/12/2020**, con scadenza della relativa qualifica in data **21/12/2022**, e che successivamente non è stato possibile completare sull'intero effettivo le previste profilassi di Stato;
- a decorrere da tale periodo il Servizio Veterinario ha posto in essere reiterate attività finalizzate a consentire l'esecuzione dei controlli sanitari obbligatori, senza tuttavia poter completare i relativi accertamenti sull'intero effettivo;
- nel corso delle predette attività il Sig. [REDACTED], marito della Sig.ra [REDACTED] e operatore dello stabilimento, ha più volte rappresentato l'impossibilità di procedere alla cattura e al contenimento degli animali, adducendo, tra l'altro, la non adeguatezza delle strutture destinate alle operazioni di cattura e contenimento;
- nel mese di agosto 2026 l'**Università Agraria di Capena** ha comunicato di aver completato interventi di ampliamento e rafforzamento dell'incastriano posto in prossimità del pascolo, finalizzati ad agevolare le operazioni di raduno, cattura e contenimento degli animali;

- con nota del **13/08/2026**, l'Avv. **Ivonne Panfilo**, in nome e per conto dell'Università Agraria di Capena, ha rappresentato problematiche connesse alla presenza e alla gestione degli animali allevati allo stato brado e ai conseguenti profili di sicurezza e tutela del territorio;

CONSIDERATO CHE

- i bovini sono allevati allo stato brado e, in assenza di adeguate misure di contenimento e biosicurezza, possono fuoriuscire dall'area di pascolo e accedere a terreni di proprietà privata, aree di pertinenza di terzi e strade pubbliche;
- tale situazione può determinare un pericolo per l'incolumità pubblica, con particolare riferimento alla sicurezza della circolazione stradale e alla possibilità di contatto tra gli animali e la popolazione;
- la protratta impossibilità di sottoporre l'intero effettivo ai controlli sanitari previsti dai programmi obbligatori di eradicazione determina altresì una situazione di rilevanza sanitaria, rendendo necessario assicurare la piena collaborazione dell'operatore e la disponibilità degli animali al Servizio Veterinario competente;
- la disponibilità delle strutture di contenimento recentemente adeguate dall'Università Agraria di Capena rende attualmente concretamente praticabile l'organizzazione delle operazioni di raduno e contenimento dei bovini;
- sussiste pertanto la necessità di adottare misure immediate, idonee e proporzionate a prevenire la fuoriuscita degli animali dal pascolo e a consentire al Servizio Veterinario l'esecuzione degli accertamenti sanitari obbligatori;

RILEVATO CHE

- l'art. 13, comma 10, del **D.Lgs. 5 agosto 2022, n. 136** stabilisce che gli operatori responsabili degli stabilimenti la cui popolazione animale è interessata da un programma di eradicazione sono tenuti a rispettare le prescrizioni contenute nei programmi e a fornire la necessaria collaborazione all'autorità competente nell'attuazione degli stessi;
- il **D.M. 2 maggio 2024**, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 151 del 29 giugno 2024, ha adottato i programmi nazionali obbligatori di eradicazione per la brucellosi e la tubercolosi nei bovini e per la brucellosi negli ovi-caprini, da attuarsi per gli anni 2024-2030;
- il **Regolamento (UE) 2016/429** disciplina la prevenzione e il controllo delle malattie animali trasmissibili e prevede, tra gli obblighi degli operatori, la cooperazione con l'autorità competente e con i veterinari nell'applicazione delle misure di prevenzione e controllo delle malattie;
- il medesimo quadro normativo attribuisce all'autorità competente il potere di imporre agli operatori gli obblighi necessari a prevenire la diffusione delle malattie elencate e consente l'adozione di misure supplementari necessarie e proporzionate in relazione alle specifiche circostanze epidemiologiche;
- l'art. 32 della **Legge 23 dicembre 1978, n. 833** disciplina il potere di ordinanza in materia di igiene e sanità pubblica;
- l'art. 50 del **D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267**, per quanto di competenza, prevede che, in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale, le ordinanze contingibili e urgenti siano adottate dal Sindaco quale rappresentante della comunità locale;

RITENUTO che la situazione descritta presenti carattere di attualità e urgenza e che, in ragione della protratta impossibilità di completare i controlli sanitari obbligatori, della natura dell'allevamento allo stato brado e del concreto rischio di fuoriuscita dei bovini dalle aree di pascolo, sussistano le condizioni per adottare un provvedimento volto a garantire il contenimento degli animali e la loro messa a disposizione del Servizio Veterinario;

RITENUTO ALTRESÌ che le misure da adottare debbano essere limitate a quanto strettamente necessario per assicurare la sicurezza pubblica, la tutela sanitaria e l'esecuzione delle profilassi e dei controlli previsti dalla normativa vigente;

ORDINA

alla Sig.ra [REDACTED], in qualità di proprietaria/responsabile dello stabilimento identificato con codice [REDACTED], sito nel territorio del Comune di Capena:

1. Obbligo di permanente contenimento

di **assicurare e mantenere il corretto e permanente contenimento di tutti i bovini appartenenti allo stabilimento [REDACTED]**, adottando ogni misura necessaria affinché gli animali non possano fuoriuscire dalle aree di pascolo loro assegnate e accedere a strade pubbliche, aree pubbliche, terreni privati di terzi o altre aree non autorizzate;

2. Mantenimento delle strutture

di **mantenere in condizioni di piena efficienza e sicurezza le strutture destinate al raduno, alla cattura e al contenimento degli animali**, assicurandone la costante disponibilità per le operazioni disposte dal Servizio Veterinario competente;

3. Messa a disposizione degli animali

di **collaborare attivamente con il Servizio Veterinario competente**, mettendo a disposizione l'intero effettivo bovino presente nello stabilimento per consentire l'esecuzione delle profilassi di Stato, dei controlli diagnostici, dei prelievi e di ogni altro accertamento sanitario obbligatorio previsto dalla normativa vigente e dai programmi di eradicazione;

4. Collaborazione alle operazioni di cattura

di garantire, per il tramite dell'operatore dello stabilimento o di personale dallo stesso individuato, la necessaria collaborazione alle operazioni di **raduno, cattura, contenimento e immobilizzazione degli animali**, secondo le modalità e nei tempi concordati con il Servizio Veterinario;

5. Disponibilità del personale

di assicurare la presenza di personale idoneo e sufficiente a consentire le operazioni di contenimento e cattura, secondo le indicazioni impartite dal personale veterinario incaricato, fermo restando che le attività sanitarie e le operazioni di competenza veterinaria saranno effettuate dal personale del Servizio Veterinario;

6. Divieto di ostacolare i controlli sanitari

di **non porre in essere alcun comportamento od omissione che possa impedire, ritardare o rendere difficoltosa l'esecuzione dei controlli sanitari obbligatori**, assicurando la piena collaborazione richiesta dalla normativa vigente;

7. Obbligo di immediata segnalazione

di comunicare **immediatamente** al Servizio Veterinario competente e alla Polizia Locale del Comune di Capena ogni eventuale fuga, dispersione o fuoriuscita di bovini dall'area di pascolo,

indicando, per quanto possibile, il numero degli animali interessati e il luogo nel quale gli stessi siano stati avvistati;

8. Modalità operative

di attenersi, per quanto concerne tempi, modalità e organizzazione delle operazioni di raduno e cattura, alle **disposizioni impartite dal Servizio Veterinario competente**, che provvederà a programmare gli interventi necessari in relazione alle esigenze sanitarie e alla sicurezza degli operatori e degli animali;

9. Divieto di movimentazione non autorizzata

di non procedere alla movimentazione dei bovini interessati dai controlli sanitari al di fuori dello stabilimento se non nei casi e secondo le modalità consentite dalla normativa sanitaria vigente e previa eventuale autorizzazione dell'autorità competente, ove prevista;

10. Durata

la presente ordinanza ha efficacia **dalla data della sua notificazione e fino alla completa esecuzione dei controlli sanitari obbligatori sull'effettivo interessato**, ovvero fino a diverso provvedimento dell'autorità competente.

DISPONE

che il Servizio Veterinario competente provveda, nell'ambito delle proprie attribuzioni, a programmare e coordinare con la proprietaria/responsabile dello stabilimento le operazioni necessarie per il raduno, la cattura e il contenimento degli animali e per l'esecuzione delle profilassi e degli accertamenti sanitari previsti;

DISPONE ALTRESÌ

che la presente ordinanza sia notificata alla:

- **Sig.ra [REDACTED]**, quale proprietaria/responsabile dello stabilimento **[REDACTED]**;
- **Azienda Sanitaria Locale competente – Servizio Veterinario di Sanità Animale**;
- **Università Agraria di Capena**, per quanto di competenza e per opportuna conoscenza;
- **Polizia Locale del Comune di Capena**, per la vigilanza sull'osservanza del presente provvedimento;

e che sia pubblicata all'Albo Pretorio on-line del Comune di Capena, secondo le vigenti disposizioni.

AVVERTE

che la mancata osservanza delle disposizioni contenute nella presente ordinanza comporterà l'applicazione delle conseguenze previste dalla normativa vigente, ferma restando ogni ulteriore responsabilità amministrativa, civile e penale derivante dalla condotta posta in essere.

Gli organi di vigilanza sono incaricati di verificare l'osservanza della presente ordinanza e di segnalare tempestivamente al Comune e alle competenti autorità ogni eventuale violazione.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro il termine di legge, ovvero, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica nei termini previsti dalla normativa vigente.

IL SINDACO
Dr. Roberto Barbetti

PUBBLICATA ALL'ALBO PRETORIO IL 22-08-2026 N. _____