Città metropolitana
di Roma Capitale

HUB 2 - DIP. 02
DIREZIONE - Viabilità e mobilità - DPT0200
e-mail:p.emmi@cittametropolitanaroma.it

Proposta n. P5462 del 11/11/2026

Il Dirigente del servizio
Emmi Paolo

Emmi Paolo
Numero RU: 5235
12.11.2026 15:51:47 UTC

Responsabile dell'istruttoria

dott. Dario Di Fusco

Responsabile del procedimento

dott.ssa Stefania Lumaca

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

OGGETTO: ***Approvazione dello schema di convenzione attuativa ex art. 15 della Legge n. 241/1990, tra Città metropolitana di Roma Capitale e Comune di Guidonia Montecelio per la collaborazione istituzionale nella attività di bonifica di discariche abusive sulle arterie stradali e relative aree di pertinenza, di proprietà della Città Metropolitana di Roma Capitale, ubicate all'interno del territorio comunale.***

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO

Emmi Paolo

Visti:

le risultanze dell'istruttoria e del procedimento effettuate ai sensi dell'art. 3 della Legge n.241/1990 e s.m.i.;

la Legge 7 agosto 1990, n. 241, ed in particolare l'art. 15 "Accordi fra pubbliche amministrazioni", secondo il quale le Amministrazioni pubbliche possono concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

il Decreto Legislativo 30 aprile 1992, n. 285 e s.m.i. "Nuovo codice della strada";

il D.P.R. 16 dicembre 1992, n. 495 e s.m.i. "Regolamento di esecuzione e di attuazione del codice della strada";

l'art. 107 del D. Lgs n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e s.m.i, concernente le funzioni e le responsabilità della dirigenza;

il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 e ss.mm.ii. recante "Norme in materia ambientale" e, in particolare, l'art. 192, che dispone il divieto di abbandono e di deposito incontrollato di rifiuti sul suolo e nel suolo, e il divieto di immissione di rifiuti di qualsiasi genere, allo stato solido o liquido, nelle acque superficiali e sotterranee, e gli artt. 197 e 198 che enumerano rispettivamente le competenze delle province e dei comuni;

la Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni dei comuni" e, in particolare, il comma 44, lett. d) dell'art. 1, che attribuisce alle Città metropolitane le funzioni fondamentali in materia di viabilità e mobilità, che devono essere assicurate in compatibilità e coerenza alla pianificazione urbanistica comunale nell'ambito metropolitano e le funzioni fondamentali in materia di tutela e valorizzazione dell'ambiente;

lo Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale che individua nell'Ente la sede istituzionale idonea per l'esercizio coordinato, con la Regione Lazio e con gli organi dello Stato, delle complesse funzioni territoriali inerenti all'attività economica, ai servizi essenziali, alla tutela dell'ambiente e alle relazioni sociali e culturali - disciplina e regola i rapporti tra la Città metropolitana e gli organismi amministrativi presenti sul territorio;

in particolare l'art. 32 dello Statuto della Città metropolitana di Roma Capitale rubricato "Accordi, convenzioni ed altre forme di collaborazione tra la Città metropolitana e gli organismi del territorio metropolitano" che prevede la possibilità di stipulare accordi, convenzioni e altre forme di cooperazione e collaborazione con gli organismi del territorio metropolitano, per lo svolgimento di funzioni, servizi o specifiche attività;

la Deliberazione n. 22 del 30 settembre 2015 del Consiglio metropolitano che approva lo schema di convenzione-quadro per la collaborazione istituzionale tra la Città metropolitana

di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano (che viene qui recepita e riproposta);

l'Atto del Sindaco metropolitano n. 31 del 11/02/2025 con il quale è stato conferito allo scrivente l'incarico, di Direttore del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" a decorrere dal 01/03/2025 per la durata di tre anni;

Il Decreto del Sindaco metropolitano n. 158 del 11 novembre 2025 recante "Approvazione dello schema di convenzione attuativa ex art. 15 della Legge n. 241/1990, tra Città metropolitana di Roma Capitale e i Comuni del territorio metropolitano per la collaborazione istituzionale nella attività di bonifica di discariche abusive sulle arterie stradali e relative aree di pertinenza, di proprietà della Città Metropolitana di Roma Capitale, ubicate all'interno del territorio comunale";

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 41 del 31/03/2026 recante "Adozione del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2026-2028.";

il Decreto del Sindaco metropolitano n. 118 del 22/06/2026 recante "Parziale modifica del Piano integrato di attività e organizzazione (P.I.A.O.). Triennio 2026-2028.";

Premesso che:

la citata legge n. 56/2014 indica, tra i suoi princìpi, quello di favorire l'avvio di forme di collaborazione tra gli Enti che sono parte costitutiva della Città metropolitana e, per quanto specificamente indicato nell'art. 1, comma 11, indirizza, tra l'altro, le Città metropolitane a disciplinare, mediante i propri statuti, i rapporti tra tali Enti ed i Comuni del territorio metropolitano, prevedendo forme di organizzazione e di esercizio in comune delle funzioni metropolitane e comunali, eventualmente differenziate per aree territoriali, anche attraverso il ricorso a strumenti quali l'avvalimento, mediante convenzione, o la delega per l'esercizio di specifiche funzioni;

tra le funzioni fondamentali attribuite dalla medesima legge alla Città metropolitana sono da considerare particolarmente rilevanti, per i fini che qui occupano, quelle a cui si riferisce il comma 44 lettera c) del citato art. 1, che prevede la "strutturazione di sistemi coordinati di gestione dei servizi pubblici" e "l'organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito metropolitano", precisando che, "d'intesa con i comuni interessati la città metropolitana può esercitare le funzioni di predisposizione dei documenti di gara, di stazione appaltante, di monitoraggio dei contratti di servizio e di organizzazione di concorsi e procedure selettive";

Considerato che:

diversi tratti delle strade appartenenti al patrimonio della Città metropolitana di Roma Capitale sono ubicati all'interno del territorio del Comune di Guidonia Montecelio;

è ormai sempre più frequente l'abbandono di notevole quantità di rifiuti lungo le predette strade provinciali e relative pertinenze che costituiscono al contempo degrado ambientale e pericolo per la circolazione e la sicurezza dei veicoli;

gli artt. 197 e 198 del D. Lgs. 156/2006 disciplinano le competenze di province e comuni assegnando rispettivamente alle province un ruolo di programmazione, controllo e impulso del recupero e dello smaltimento dei rifiuti e ai comuni compiti operativi;

l'articolo 14 "Poteri e compiti degli enti proprietari delle strade" del D.lgs. 285/1992, prevede, fra gli altri, l'obbligo per gli enti proprietari di effettuare la pulizia delle strade e delle relative pertinenze;

l'art. 183, comma 1, lett. b-ter) n.4 "rifiuti urbani" del D. Lgs. 152/2006 stabilisce che i rifiuti stradali sono assimilabili a rifiuti solidi urbani e, pertanto, di competenza comunale;

la recente giurisprudenza ha messo in evidenza che in coerenza con il principio generale di leale cooperazione tra Amministrazioni pubbliche e nella ripartizione di competenze in materia di gestione dei rifiuti fra gli enti pubblici territoriali, spetta alla Città metropolitana di Roma Capitale, quale ente proprietario la "pulizia" delle strade e delle loro pertinenze, che consiste negli oneri della raccolta e del trasporto, mentre il conferimento in discarica è posto a carico del Comune territorialmente competente nel cui ambito i rifiuti in questione sono stati prodotti (Consiglio di Giustizia Amministrativa della Regione Siciliana con le sentenze n. 395 e n. 396/2020);

l'art. 7 del Codice dei contratti pubblici D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii introduce il principio di auto-organizzazione amministrativa, riconoscendo alle pubbliche amministrazioni la facoltà di ricorrere al principio di cooperazione tra Stazioni Appaltanti o gli Enti concedenti per l'esecuzione di lavori e la prestazione di beni e servizi, nel rispetto della normativa nazionale e del diritto dell'Unione Europea;

in osservanza a quanto previsto dall' art. 7 del sopra citato D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii, la cooperazione nella erogazione del servizio pubblico di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti, attività che costituisce oggetto di competenza concorrente tra la Città metropolitana di Roma Capitale e i Comuni ricadenti nel suo territorio, rappresenta un' opportunità strategica al fine di garantire una gestione più efficace, sostenibile e integrata del ciclo di rifiuti, nonché per il conseguimento di obiettivi di maggiore efficienza, efficacia ed economicità;

l'art. 2 comma 9-bis del DL 95/2025 convertito con modificazioni dalla L. 8 agosto 2025, n. 118 "Disposizioni urgenti per il finanziamento di attività economiche e imprese, nonché interventi di carattere sociale e in materia di infrastrutture, trasporti ed enti territoriali" prevede "(Per agli anni 2025 e 2026 le province e le città metropolitane, in deroga alla legislazione vigente, possono utilizzare le quote di propria competenza, accertate ed incassate nei rispettivi anni, previste dall'articolo 142, comma 12-ter, in misura non superiore al 10 per cento, e dall'articolo 208, comma 4, lettera c), del codice della strada, di cui al decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285, per il finanziamento delle spese relative alla rimozione dei rifiuti abbandonati lungo i cigli delle strade ai fini del miglioramento della sicurezza stradale)";

Ritenuto necessario, per quanto sopra evidenziato, addivenire, ai sensi dell'art. 15 della Legge 7 agosto 1990 n. 241, all' approvazione di uno schema di convenzione attuativa tra Città metropolitana di Roma Capitale e Comune di Guidonia Montecelio per regolare i

rapporti reciproci in relazione alle operazioni di bonifica di discariche abusive sulle arterie stradali e relative aree di pertinenza, di proprietà della Città Metropolitana di Roma Capitale, ubicate all'interno del territorio comunale;

Atteso che la presente convenzione attuativa ha lo scopo di gestire correttamente ed adeguatamente la bonifica delle arterie stradali metropolitane oggetto di abbandono incontrollato dei rifiuti attraverso forme di collaborazione tra la Città metropolitana di Roma Capitale e Comune di Guidonia Montecelio;

Preso atto che il Direttore di Dipartimento non ha rilevato elementi di mancanza di coerenza agli indirizzi dipartimentali ai sensi dell'art. 24, comma 4, del "Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi" dell'Ente;

Preso atto che il Responsabile del Servizio attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla legittimità, regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e della sua conformità alla vigente normativa comunitaria, nazionale, regionale, statutaria e regolamentare;

Visto il Decreto del Presidente della Repubblica n. 62 del 16 aprile 2013, "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165" e il Codice di comportamento della Città Metropolitana di Roma Capitale, adottato con decreto del Sindaco metropolitano n. 227 del 29/12/2022;

Preso atto che il presente provvedimento è privo di rilevanza contabile e non necessita dell'apposizione del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, ai sensi dell'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

DETERMINA

per i motivi esposti in premessa:

di approvare lo schema di convenzione attuativa ex art. 15 della Legge n. 241/1990, allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale, tra la Città metropolitana di Roma Capitale e Comune di Guidonia Montecelio, finalizzato alla collaborazione istituzionale nelle attività di bonifica delle discariche abusive presenti sulle arterie stradali e relative pertinenze di proprietà della Città metropolitana, ubicate all'interno del territorio comunale;

di demandare al Dirigente del Servizio 2 "Viabilità zona Nord" del Dipartimento II "Viabilità e Mobilità" l'approvazione dei preventivi di spesa e degli ulteriori adempimenti concernenti gli interventi di bonifica delle discariche abusive presenti sulle arterie stradali

e relative pertinenze di proprietà della Città metropolitana di Roma Capitale ricadenti nel territorio comunale;

di dare atto che la presente determinazione è immediatamente eseguibile.